

安全理事会

Distr.: General
19 March 2019
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告介绍联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第350(1974)号决议规定的任务在 2018 年 11 月 21 日至 2019 年 3 月 14 日期间开展的活动。观察员部队的任期经安理会其后各项决议，包括最近的第 2450(2018)号决议延长。

二. 行动区局势和联合国脱离接触观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间，尽管发生了下列一些违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》(《部队脱离接触协定》)的情况，但是以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间仍继续保持停火。在 2018 年 8 月叙利亚武装部队与各非国家武装团体之间的战斗停止之后，阿拉伯叙利亚共和国政府重新控制了以前由武装团体控制的布拉沃一侧的部分隔离区和限制区。发生了更多跨越停火线的军事活动，包括发射导弹。正如安全理事会在第 2450(2018)号决议中再次特别指出的，隔离区内不应有任何军事活动。

3. 观察员部队尽最大努力维持停火，促使双方按照《部队脱离接触协定》的规定严格遵守停火，并报告所有观察到的侵犯停火线事件。所有向隔离区和停火线另一侧开火以及个人越过停火线的事件均违反《协定》。在与双方定期互动时，观察员部队领导层继续呼吁双方力行克制，防止任何可能导致局势升级的误判。

4. 在本报告所述期间，《部队脱离接触协定》签署方都发生过一些侵犯停火线事件。观察员部队数次观察到向布拉沃一侧的隔离区和限制区开火的情况。2018 年 11 月 29 日，观察员部队人员在隔离区的 Turunjah 附近和福瓦尔营地观察到猛烈的爆炸及重型机枪和高射机枪曳光弹。观察员部队人员被迫进入掩体。叙利亚当局告知观察员部队，该军事活动涉及叙利亚武装部队针对“敌对目标”使用防空武器。以色列国防军告知观察员部队，他们“没有对阿拉伯叙利亚共和国境内的任何目标开火”，叙利亚有一枚防空导弹残骸落入了距离齐瓦尼营地 5 公里的





一个地区。观察员部队的一个小组在以色列国防军的陪同下，视察了阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)的落地现场，看到了一枚防空导弹的残骸。12 月 2 日，以色列常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席发送同文信，报称阿拉伯叙利亚共和国政府武装部队在 11 月 29 日“突然不分青红皂白地发射了一连串防空导弹，射程至少达 60 公里”。

5. 12 月 23 日，以色列国防军通知观察员部队，它向两名试图从布拉沃一侧越线进入阿尔法一侧的武装人员开火。叙利亚当局向观察员部队表示，不存在以色列国防军报告的企图越线的情况。12 月 25 日，观察员部队观察到阿尔法一侧有一架直升机发射了四枚火箭弹，落入了布拉沃一侧的 Tall al-Gharbi 以东。同日，观察员部队听到并观察到布拉沃一侧有地对空导弹发射及防空火炮、火箭炮和重机枪开火。观察员部队无法确定发射点和落地点。

6. 2019 年 1 月 20 日，以色列国防军使用“铁穹”反火箭弹系统，针对据称从布拉沃一侧发动的火箭攻击发射了导弹。观察员部队观察到，以色列国防军从阿尔法一侧北部的阵地向东发射了两枚炮弹。观察员部队人员被迫进入掩体。观察员部队当天没有观察到任何从布拉沃一侧发射的火箭。观察员部队观察到的军事活动与以色列的公开报告相吻合，以色列通过这些报告证实，它对阿拉伯叙利亚共和国境内的目标发动了一系列空袭，以回应阿拉伯叙利亚共和国向阿尔法一侧发射一枚导弹(被以色列拦截)的行为。1 月 21 日，观察员部队人员观察到一架无人机从阿尔法一侧飞越停火线进入布拉沃一侧。

7. 2 月 11 日，观察员部队观察到一辆以色列国防军坦克向隔离区中部库奈特拉地区发射了七发炮弹、一辆以色列国防军坦克向隔 60 离区南部发射了四发炮弹。同日，观察员部队还观察到三枚从西南方向发射的火箭弹落入了距离第 37 号阵地约 800 米的隔离区中部。观察员部队人员进入掩体。3 月 3 日，观察员部队人员听到 Hadar 附近的联合国 10 号阵地旁边传出猛烈的爆炸声。大约 30 分钟后，观察员部队观察到同一地区发生猛烈的爆炸。

8. 3 月 13 日，以色列常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席发送同文信，指控在布拉沃一侧“盘踞着广泛的真主党恐怖网络”，并称“真主党借此机会建立了攻击以色列的叙利亚恐怖阵线”。他也指控称，该恐怖网络分布在从 Hadar 到 Arnah、Khan Arnabah 和库奈特拉的广泛地区。除其他外，他还称以色列认为阿拉伯叙利亚共和国对其境内发生的“一切行为负有全责”。

9. 在本报告所述期间，布拉沃一侧的隔离区和限制区北部、中部和南部持续发生零星的猛烈爆炸及重机枪和小武器射击事件。据观察员部队评估，该军事活动是由于在清除和训练过程中有控制地引爆未爆弹药，加上叙利亚武装部队开枪表示庆祝所致。此类活动在 1 月和 2 月有所减少。观察员部队观察到，叙利亚武装部队人员的存在有所增加，其中一些人员配备了武器，驻守着隔离区内，包括 Ba‘th 和 Khan Arnabah 附近以及连接库奈特拉和大马士革的主要公路沿线的一些检查站。库奈特拉过境点附近以及隔离区南部都设立了新的检查站。观察员部队偶尔接到通知，知道俄罗斯联邦宪兵的计划巡逻路线可能涉及进入隔离区。观察员部队无法证实有宪兵进入隔离区。

10. 阿尔法一侧的军事违规行为包括在距停火线 10 公里范围内部署“铁穹”反火箭弹系统。此外，在限制区 25 公里范围内观察到导弹运载器，而根据《部队脱离接触协定》的规定，这属于限制区内未经许可的军事装备。

11. 观察员部队继续观察到，每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。据观察员部队估计，这些人是来自周围地区放牧牲畜的牧民和农民。2 月 8 日和 9 日，观察员部队观察到以色列国防军士兵用小武器向隔离区开火，以吓跑越过停火线的牧民。1 月 12 日，观察员部队人员还观察到一名以色列国防军士兵用小武器向隔离区开了六枪。

12. 观察员部队就所有观察到的违反《部队脱离接触协定》的行为，包括平民从布拉沃一侧越过停火线、隔离区内有未经许可的装备和武装人员、向隔离区和停火线两侧开火等行为，向双方提出了抗议。

13. 在本报告所述期间，观察员部队没有在隔离区观察到任何境内流离失所者或帐篷。2018 年 11 月 4 日，观察员部队协助五名叙利亚国民从阿尔法一侧通过库奈特拉过境点返回，其中包括两名儿童和一名陪同人员。这些叙利亚国民在阿尔法一侧的医院接受了治疗，这是以色列国防军冲突期间在布拉沃一侧开展的“睦邻行动”的一部分。在他们返回布拉沃一侧之前，以色列国防军于 11 月 8 日向观察员部队提出了请求，叙利亚当局表示了同意。观察员部队在布拉沃大门将叙利亚国民移交给叙利亚当局时，有红十字国际委员会的代表在场，其后这些国民被运送到大马士革。2019 年 1 月 3 日，观察员部队还与红十字国际委员会合作，协助 1 月 1 日被以色列国防军拘留的一名叙利亚平民返回了布拉沃一侧。

14. 1 月 30 日，以色列国防军告知观察员部队，他们在联合国 85 号阵地以北的 Mu‘allaqah 附近拘留了两名牧民。以色列国防军告知观察员部队，这两名叙利亚平民因越过停火线而被逮捕和拘留询问。观察员部队无法证实该指控。当天晚些时候，以色列国防军告知观察员部队，这两名牧民在联合国已撤出的 85 号阵地附近获释。1 月 31 日，以色列国防军告知观察员部队，他们在联合国 80 A 号阵地东北的 Ma‘arriyah 附近抓获并拘留了一名农民进行讯问。当天晚上，这名农民获释并越过了停火线。在 2 月 8 日给秘书长和安全理事会主席的同文信中，阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表报称，以色列国防军分别在 Ma‘arriyah 地区和 Yarmuk 地区两次越过停火线，“绑架”放牧牲畜的叙利亚国民。该常驻代表还报称，还有一次，以色列国防军在 Jubbata al-Khashab 地区越过停火线，“企图绑架一名叙利亚国民，并打死”一名叙利亚国民、打伤另外三人。

15. 观察员部队领导层在与双方定期互动时，尤其是在对越过停火线和向隔离区开火的事件作出反应时，继续呼吁双方保持克制，防止出现任何可能导致局势升级的误判。

16. 在布拉沃一侧恢复全面行动之前，观察员部队继续对隔离区和停火线保持有限的能见度。观察员部队维持着赫尔蒙山和福瓦尔营地的阵地、隔离区中部的联合国 32 号阵地、南部的 80 号阵地和阿尔法一侧的 22 号阵地。观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织(停战监督组织)戈兰观察员小组军事观察员的支

持，这些军事观察员接受观察员部队的行动指挥，在停火线沿线维持五个固定观察所和三个临时观察所，并在赫尔蒙山维持四个临时观察所。戈兰观察员小组还继续在联合国已撤出的 56、71 和 72 号观察所附近维持临时观察所。在安全状况允许、适足的住宿条件和适当的部队保护措施到位之前，戈兰观察员小组的军事观察员不会在观察所长期部署。戈兰观察员小组的重点仍然是持续静态观察和了解局势。

17. 观察员部队通过戈兰观察员小组继续每两周对阿尔法一侧限制区内的装备和部队人数进行一次视察。阿尔法一侧的联络官陪同视察组视察。由于安全局势不佳，对布拉沃一侧限制区的视察处于停顿状态，没有恢复。

18. 观察员部队继续与双方保持接触，以消除对隔离区内联合国阵地的通行和出入限制，减少联合国人员越过技术围栏前往观察所和阵地时遇到的延误和挑战。特派团团长兼观察员部队指挥官继续提醒双方履行义务，严格遵守《部队脱离接触协定》的条款，确保联合国人员在实地的安全保障，并为观察员部队按照授权履行任务提供一切合作。

19. 观察员部队与双方协商，继续审视隔离区的局势，评估实地条件是否允许返回隔离区内已撤出的阵地。观察员部队对隔离区和限制区北部和中部的道路进行了 180 多次行动巡逻。此外，观察员部队机械化步兵连和部队后备连继续对联合国 10、16、27、60、68 和 85 号阵地以及 56、57、71 和 72 号观察所进行了评估访问和保护巡逻。阿拉伯叙利亚共和国政府的联络官陪同观察员部队人员进行所有巡逻和评估访问。

20. 在库奈特拉过境点于 2018 年 10 月 15 日重新开放之后，观察员部队经常使用该过境点在阿尔法和布拉沃两侧之间运送设备和人员。在查理大门联合国阵地翻修完毕并重新进驻之前，观察员部队宪兵继续在有限的开放时间内在该过境点部署人员，仅就观察员部队人员过境事宜分别与双方联络。

21. 观察员部队继续按照自己的分阶段计划，在有限恢复布拉沃一侧的行动方面取得进展(见 S/2018/1088)。观察员部队继续开发基础设施，改善福瓦尔营地的生活条件。此外，联合国 32 号阵地已翻修完毕，并于 12 月 30 日随着 35 名观察员部队军事人员的部署而完成重新进驻。联合国 71 号阵地重建通信桅杆的工作正在进行之中。

22. 2019 年 1 月 24 日至 28 日，观察员部队对联合国 37 号阵地进行了搜索和清除行动，以核实该阵地是否存在潜在危险，如未爆弹药和地雷等战场残留物。经核实，该阵地的安全条件允许联合国人员继续开展行动。因此，观察员部队于 1 月 28 日开始有限地重新进驻 37 号阵地，以支持与翻修该阵地设施和安保基础设施有关的工程。观察员部队还首次通过隔离区对联合国 52 号观察所进行路线侦察巡逻。经评估认定，这条路线可资使用，但需要修整，以支撑观察员部队车辆，特别是重型车辆今后的使用。

23. 观察员部队继续评估认定，在观察员部队行动区，特别是隔离区南部，存在未爆弹药和地雷等战争遗留爆炸物，并可能存在武装团体包括列名恐怖团体的

“潜伏小组”，对联合国人员构成重大威胁。观察员部队继续评估隔离区南部的安全局势，并确定在条件允许的情况下部署多少能力为宜。

24. 根据安全理事会第 2450(2018)号决议的规定，并按照观察员部队的行动构想，观察员部队继续努力部署适用技术，以确保自己人员和装备的安全。一辆监视拖车依然部署在阿尔法一侧的齐瓦尼营地和 22 号阵地，另一辆仍部署在福瓦尔营地。

25. 观察员部队继续从大马士革为赫尔蒙山阵地和福瓦尔营地运送补给。几乎每天都有观察员部队的车队通过 7 号主补给线和萨拉姆公路往来于大马士革与联合国阵地之间，车队由观察员部队提供安全护送，阿拉伯叙利亚人高级代表办公室的一名联络干事随行。观察员部队继续监测局势，并在车队规划和运行方面采取必要的防范措施。观察员部队继续制定和更新应急计划，用于增援或撤离阿尔法和布拉沃两侧的联合国阵地和观察所以及大马士革的设施。观察员部队就确认的紧急情况定期进行演练、演习和训练。联合国各阵地和观察所、观察员部队齐瓦尼营地行动基地和总部福瓦尔营继续制定风险缓解措施，包括部队保护措施。

26. 截至 2019 年 2 月 20 日，观察员部队共有官兵 939 人，包括 41 名女性。部署的官兵分别来自不丹(3 人)、捷克(4 人)、斐济(248 人)、加纳(12 人)、印度(194 人)、爱尔兰(136 人)、尼泊尔(338 人)、荷兰(2 人)和乌拉圭(2 人)。此外，停战监督组织戈兰观察员小组的 68 名军事观察员(其中 9 名女性)协助观察员部队执行任务。

三. 执行安全理事会第 338(1973)号决议

27. 安全理事会第 2450(2018)号决议促请有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。决议决定将观察员部队的任期延长六个月，至 2019 年 6 月 30 日，并请秘书长每 90 天提交报告，说明局势的发展以及为执行第 338(1973)号决议采取的措施。我在根据大会关于耶路撒冷的第 72/15 号决议和关于叙利亚戈兰的第 72/16 号决议提交的中东局势报告(A/73/322/Rev.1)中，阐述了寻求和平解决中东冲突的情况，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

28. 自 2008 年 12 月中断间接和平谈判以来，双方没有进行任何谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平会谈和在实现和平方面取得进展的前景更加暗淡。我期待各方响应安全理事会在第 338(1973)号决议和其他相关决议中所作的呼吁，和平解决阿拉伯叙利亚共和国的冲突，并为实现全面、公正和持久的和平解决作出新的努力。

四. 意见

29. 除其他外，2018 年 11 月 29 日及 2019 年 1 月 20 日和 2 月 11 日的事件表明，《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张局势升级，我对此表示严重关切。我也关切地注意到，叙利亚武装部队继续在布拉沃一侧的隔离区开展军事活动和派驻

人员。以色列国防军应停止向停火线另一侧开火。同样令人关切的是，阿尔法一侧限制区内持续存在未经许可的武器和装备。这些事态发展危及《部队脱离接触协定》。我敦促双方时刻保持最大限度的克制。我重申，除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量。我鼓励安全理事会成员支持相关努力，使双方认识到局势升级的危险和以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持长期停火的必要性。

30. 双方应首先与观察员部队保持联络，防止停火线两侧局势升级，这一点仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系，损害该地区在实现稳定方面取得的进展。

31. 我注意到双方继续支持观察员部队目前为逐步在布拉沃一侧恢复全面行动所作的努力。双方必须提供一切必要支持，以便观察员部队按照既定程序充分利用库奈特拉过境点。观察员部队在开展行动时决不应遇到任何行政障碍。随着观察员部队在布拉沃一侧扩大行动，以促进切实高效地执行任务，这一点变得更加重要。

32. 观察员部队继续努力加强在隔离区的行动，此时保障联合国人员的安全仍然至关重要。鉴于部队和军事观察员的行动环境，必须继续保持警惕，并采取风险缓解措施。我再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府继续切实履行为布拉沃一侧联合国人员提供安全保障的首要责任。

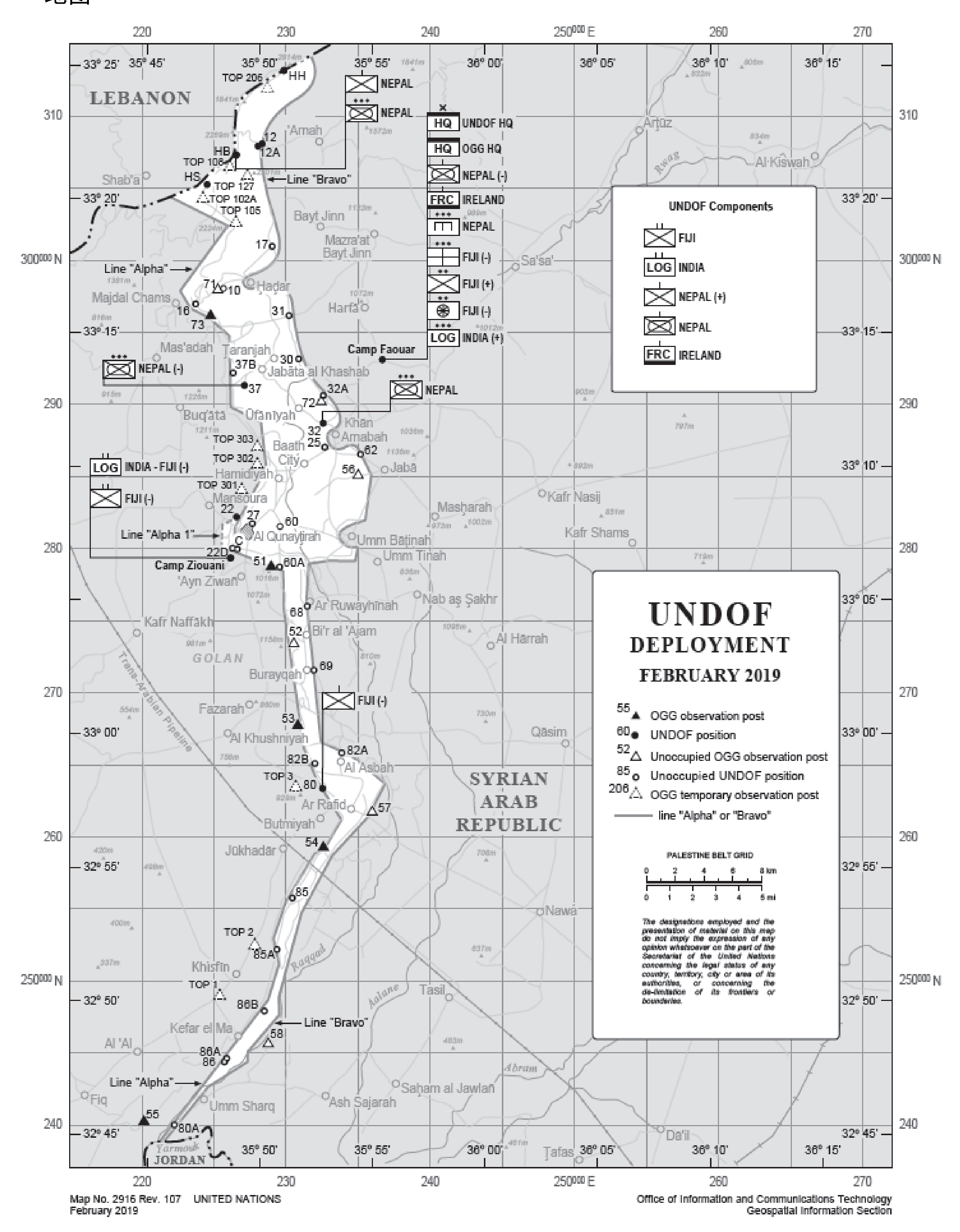
33. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍然至关重要。观察员部队在布拉沃一侧恢复全面行动仍然是观察员部队的一个优先事项。我期待双方继续给予合作，协助推进观察员部队逐步在隔离区恢复行动、返回阵地的计划，以确保该部队能够执行任务。必须让观察员部队部署必要的技术和装备，以加强它对隔离区和停火线的观察，并强化部队保护。在这方面，关键仍然在于以色列和阿拉伯叙利亚共和国应提供支持与合作，确保必要的技术和装备能顺利、迅速地部署到位。与此同时，各方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

34. 同样重要的是，安全理事会应继续对有关各方施加影响，以确保观察员部队有能力安全和有保障地开展行动，并得以按照《部队脱离接触协定》自由地开展行动。各方必须伸出援手，为清除观察员部队行动区内的地雷、未爆弹药和战场残留物提供便利。观察员部队也必须继续拥有一切必要的手段和资源，以便在条件允许时全面返回隔离区。

35. 部队派遣国对观察员部队的信心和承诺仍然是该部队履行任务能力的一个关键因素。随着观察员部队着手实施其扩大隔离区行动的商定计划，我继续期待得到部队派遣国的支持。我感谢不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和乌拉圭等国政府的贡献、承诺、决心和精湛的专业精神。我也感谢向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

36. 最后，我谨向特派团团长兼观察员部队指挥官弗朗西斯•维布-桑齐里少将以及他领导的所有军事和文职人员表示感谢，感谢他们克服艰难困苦，继续尽职、高效地执行安全理事会分派的重要任务。

地图



UNDOF DEPLOYMENT
FEBRUARY 2019
55 OGG observation post
60 UNDOF position
52 Unoccupied OGG observation post
85 Unoccupied UNDOF position
206 OGG temporary observation post
line "Alpha" or "Bravo"
PALESTINE BELT GRID
UNDOF Components
FIJI
INDIA
NEPAL (+)
NEPAL
IRELAND
UNDOF HQ
OGG HQ
NEPAL (-)
Camp Faouar
Camp Ziouani
Line "Alpha"
Line "Bravo"
Line "Alpha 1"
LEBANON
SYRIAN ARAB REPUBLIC
JORDAN
GOLAN
The designations employed and the presentation of material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations concerning the legal status of any country, territory, city or area of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.
Map No. 2916 Rev. 107 UNITED NATIONS
February 2019
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section